Matteo Villa

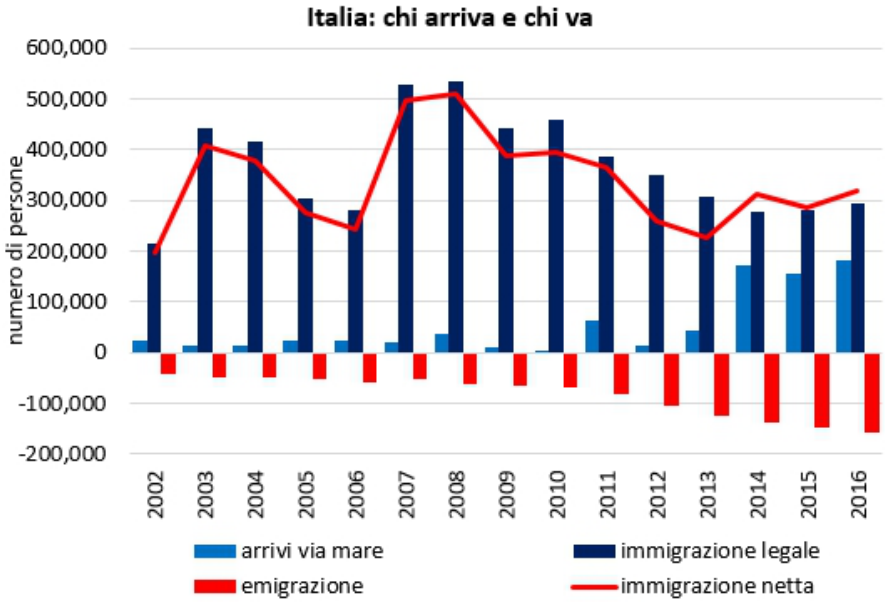
Fact Checking: Migrazioni

www.ispionline.it/ 29 giugno 2017

Con l'inizio dell'estate riesplode in Italia il problema degli arrivi via mare. Il terzo "Fact Checking" dell'ISPI (dopo quelli sull'euro e su Trump) fa il punto sulla questione migranti, partendo da affermazioni che in genere ne caratterizzano il dibattito e cercando di fornire informazioni e spunti di riflessione fondati il più possibile su dati oggettivi.

1. Sempre più migranti arrivano e restano in Italia

VERO **se si considerano solo gli arrivi via mare (sbarchi),** cresciuti da una media di 25 mila nel decennio 2004–2013 a 170 mila nel 2014–2016. Nel primo semestre del 2017 c'è stato peraltro un ulteriore incremento di circa il 15% rispetto allo stesso periodo dell'anno scorso.
Ma il quadro delle migrazioni verso l'Italia va completato considerando l'*immigrazione netta*, che agli sbarchi somma l'**immigrazione legale** (composta principalmente da rumeni, albanesi, marocchini e ucraini) e sottrae chi lascia l'Italia (tra 2010 e 2016, il numero degli **stranieri che hanno lasciato il Paese** è più che raddoppiato, e oggi sfiora le 150 mila unità).
L'immigrazione netta **è calata** a 305 mila persone all'anno nel triennio 2014–2016, rispetto a una media di 350 mila persone all'anno nel decennio precedente (2004–2013). Senza ulteriori ingressi di stranieri, **la popolazione italiana si ridurrebbe di oltre 140 mila abitanti all'anno**.

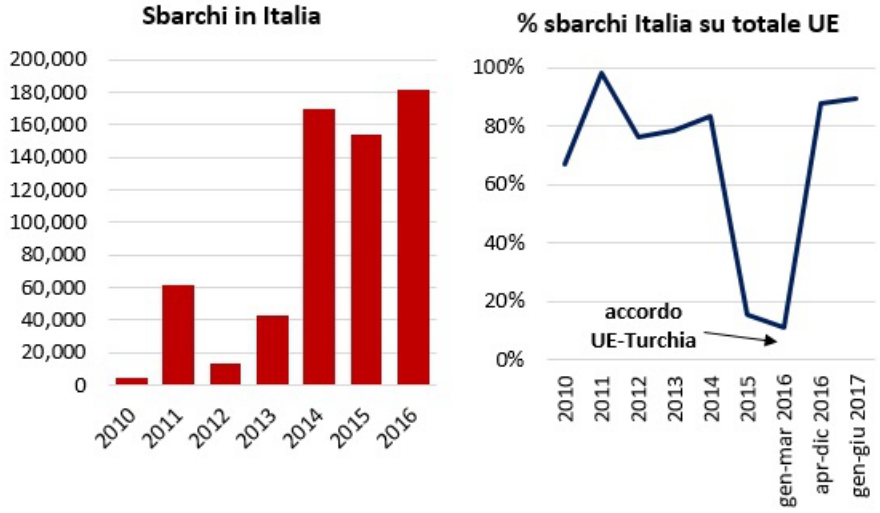


Fonte: elaborazioni Ispi su dati Istat e Ministero dell'Interno.

2. I migranti verso l'Ue sbarcano principalmente in Italia

VERO La **crisi greca** iniziata nell'estate 2015 è stata solo **una parentesi**, che si è chiusa quasi del tutto dopo che a marzo 2016 è stato raggiunto il controverso accordo tra UE e Turchia. Da aprile 2016 in poi è riemerso **il trend di lungo periodo**, che vede da tempo l'Italia quale primo paese di arrivo per chi raggiunge l'Europa via mare. È così sia in periodi di "ordinaria amministrazione"

(come nel 2010 o il 2012, anni di sbarchi relativamente modesti), sia in periodi di flussi intensi come quelli degli ultimi anni.

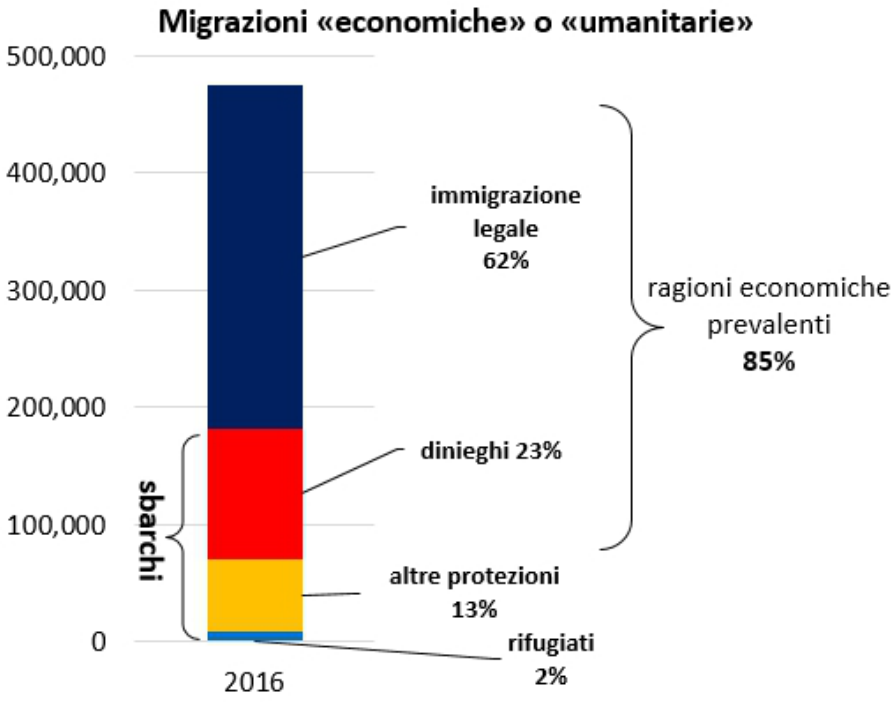


Fonte: elaborazioni Ispi su dati Ministero dell'Interno e IOM.

3. In Italia arrivano soprattutto persone che scappano da guerre e conflitti

FALSO **È impossibile stabilire con certezza** le cause principali che spingono i singoli migranti a mettersi in viaggio. Proprio per questo, da almeno un decennio l'Alto commissariato Onu per i rifugiati preferisce parlare di **"flussi misti"**. È tuttavia possibile tentare una prima stima per capire se i flussi diretti verso l'Italia siano composti in primo luogo da persone che scappano da guerre e conflitti, o da persone alla ricerca di condizioni economiche migliori.

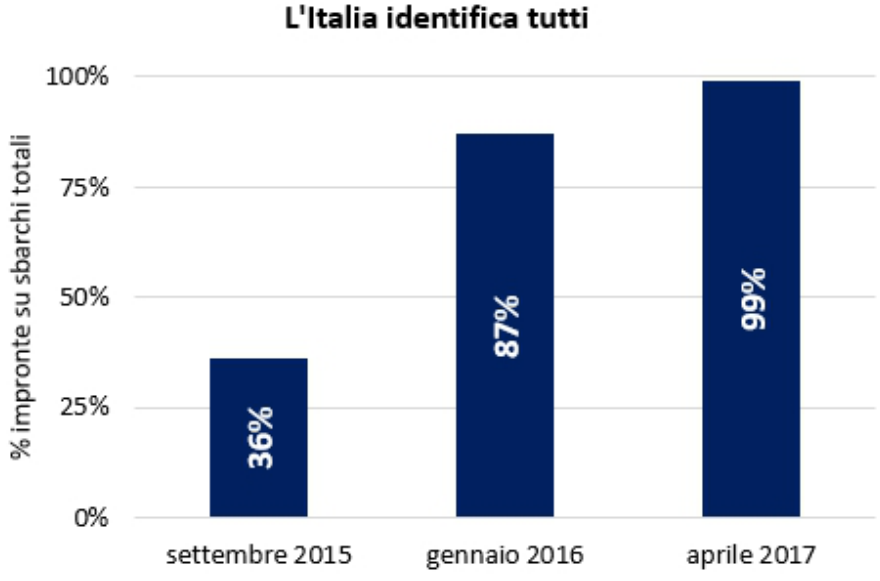
Dai dati sull'immigrazione in Italia nel 2016, emerge che il 62% dei flussi è costituito da persone che arrivano in Italia in maniera regolare. A questi "migranti economici" si possono sommare le persone che, pur giungendo via mare, se facessero richiesta d'asilo vedrebbero probabilmente rifiutata la loro domanda, ovvero il 23% dell'immigrazione totale. Possiamo quindi calcolare che **per ogni 100 ingressi in Italia l'anno scorso almeno 85** fossero attribuibili **a ragioni prevalentemente economiche**.



Fonte: elaborazioni Ispi su dati Istat e Ministero dell'Interno

4. Sull'identificazione dei migranti l'Italia è inadempiente

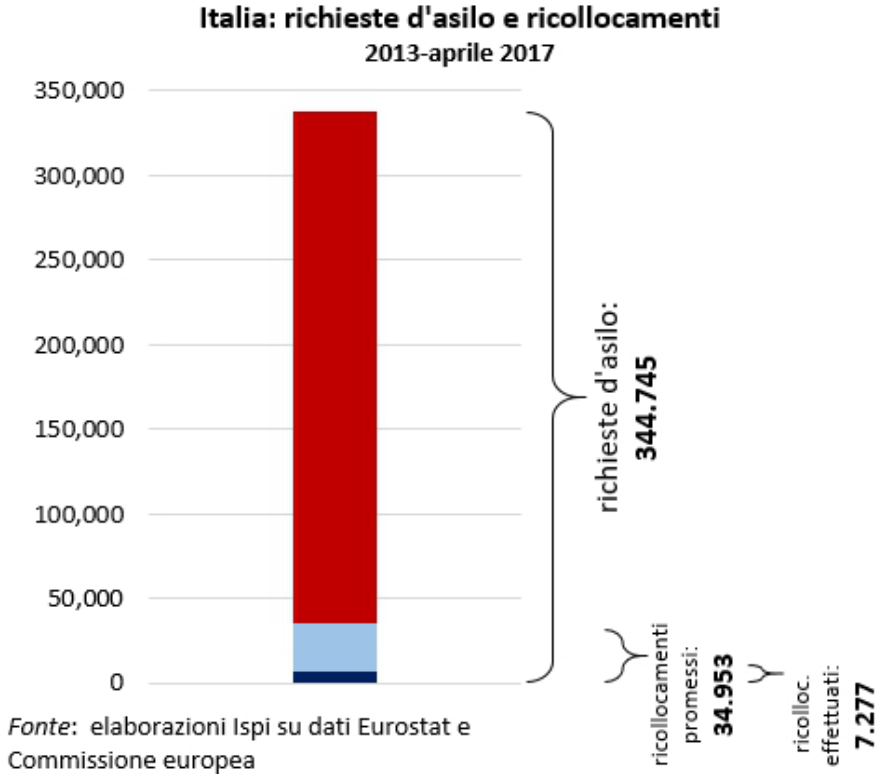
FALSO Malgrado un rapporto dell'OCSE sottolinei come solo il 29% dei migranti sbarcati in Italia sia passato dagli hotspot dell'Unione europea, oggi **l'Italia identifica comunque la quasi totalità delle persone** che arrivano sulle proprie coste.
L'affermazione **sarebbe stata invece vera** nella prima fase della crisi migratoria in Europa (2013–settembre 2015), quando l'Italia procedeva all'identificazione solo nel 36% dei casi. Anche per questo, molti migranti erano più liberi di tentare l'attraversamento delle frontiere italiane verso paesi del Nord Europa, senza timore di essere "ritrasferiti" in Italia in applicazione del regolamento di Dublino.



Fonte: elaborazione Ispi su dati Commissione europea

5. I ricollocamenti in Europa non funzionano

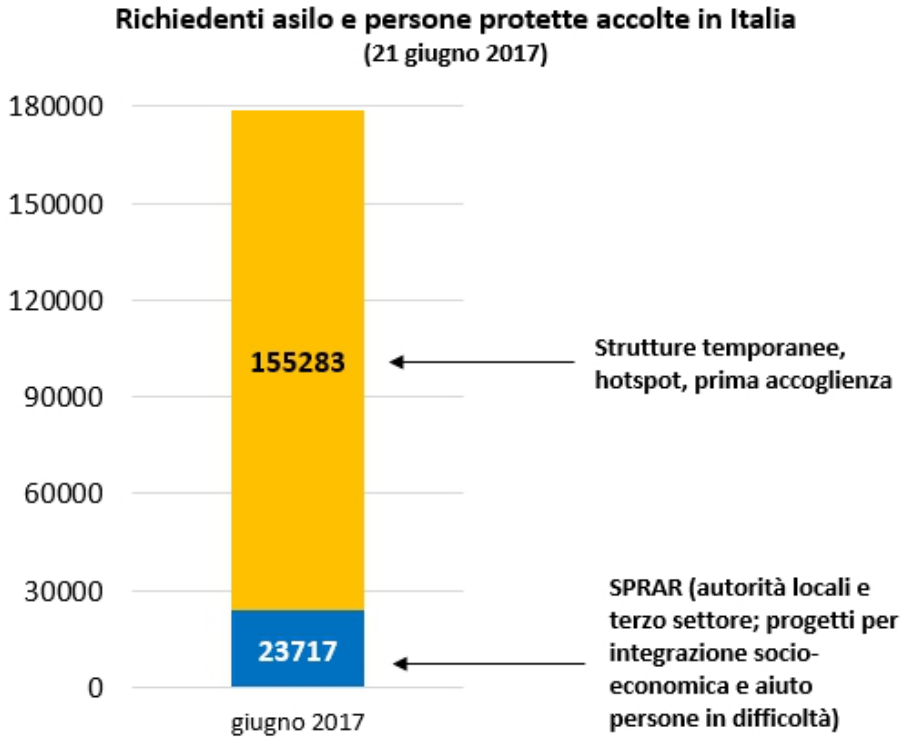
VERO L'impegno preso nel 2015 dall'Ue con l'Italia era quello di **ricollocare circa 35.000 richiedenti asilo** verso altri Stati membri entro settembre 2017. Al 27 giugno, dunque a pochi mesi dalla fine del programma di ricollocamento, dall'Italia erano stati tuttavia **ricollocati solo 7.277 richiedenti asilo** (soprattutto verso Germania, Norvegia e Finlandia). Per capire quanto modesto sia il dato, basti pensare che solo il 26 giugno sono stati soccorsi in mare 13.500 migranti.
Ma anche se l'Unione europea avesse mantenuto totalmente l'impegno sui ricollocamenti, **avrebbe alleggerito l'Italia solo per il 10% del totale delle richieste d'asilo** dal 2013 a oggi (circa 345.000).



Fonte: elaborazioni Ispi su dati Eurostat e Commissione europea

6. Le strutture di accoglienza italiane sono sature

VERO **ma ci sono precise responsabilità**. A oggi i migranti e richiedenti asilo accolti in centri di prima e seconda accoglienza sono circa 179.000. Il Governo sta cercando di identificare strutture per arrivare a 200.000 posti entro fine anno.
A dicembre 2016 l'Associazione nazionale dei comuni italiani (Anci) aveva raggiunto **un'intesa con il Ministero dell'Interno** perché i Comuni fino a 2000 abitanti accogliessero 6 richiedenti asilo ciascuno, mentre quelli oltre i 2000 abitanti ne prendessero 3,5 ogni 1000 abitanti. Se pienamente applicato, il piano permetterebbe di offrire prima e seconda accoglienza a circa 200.000 persone.
La realtà tuttavia è che, mentre molte città e centri maggiori stanno facendo quanto richiesto dal piano nazionale, a oggi solo 2.880 su 8.000 comuni accolgono almeno un richiedente asilo.



Fonte: elaborazione Ispi su dati Ministero dell'Interno

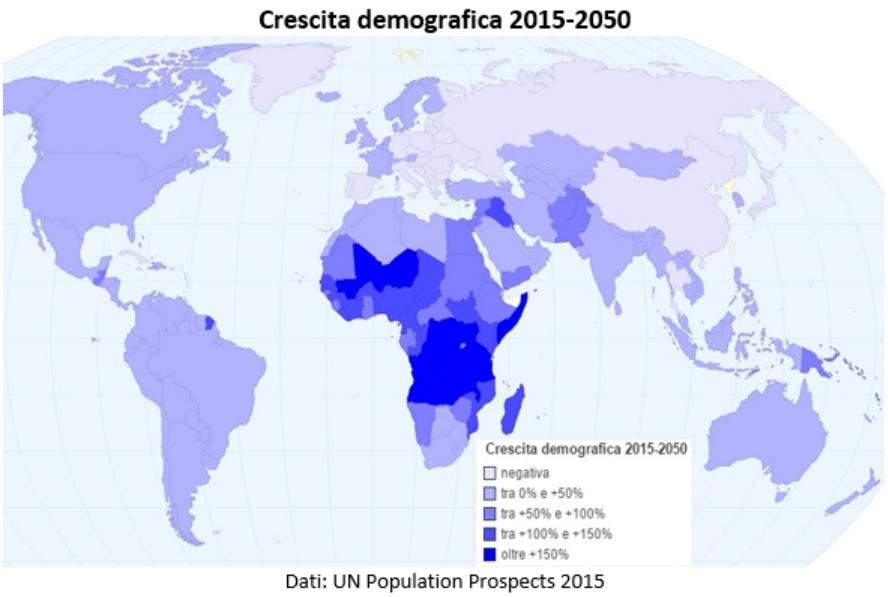
7. Si può vietare l'ingresso nei porti italiani alle navi straniere con migranti?

SÌ È possibile affermare che l'Italia **non sia necessariamente e a priori l'unico "luogo sicuro"** dove far sbarcare le persone salvate una volta portata a termine un'operazione SAR (*search and rescue*) da parte di una nave che non batta bandiera italiana. Sul piano del diritto internazionale, dunque, l'Italia avrebbe gli strumenti per affermare legittimamente che non dovrebbe essere considerata "di default" il luogo in cui sbarcare i migranti salvati nel Mediterraneo centrale.
Vanno però al riguardo evidenziate **alcune zone grigie**. Per esempio, le convenzioni UNCLOS, SOLAS e SAR stabiliscono **l'obbligo di assistere** le persone in pericolo in mare e di condurre i sopravvissuti in un "luogo sicuro geograficamente vicino". Nella designazione di luogo sicuro, il comitato esecutivo dell 'UNHCR ha precisato (conclusione n. 23 del 1981) che in quel luogo non solo deve sussistere il rispetto dei "bisogni umani essenziali (vitto, alloggio e necessità mediche)", ma che debbano essere rispettati **i diritti umani e quelli dei rifugiati** – in particolare tutelando il diritto di *non refoulement* (non respingimento). Al momento, però, **l'assenza di una chiara definizione vincolante** di luogo sicuro, e di un accordo su quali stati lo siano, crea incertezza anche rispetto alla recente posizione assunta dall'Italia.
A giocare a favore dell'Italia è invece il fatto che la convenzione SAR prevede che a coordinare le operazioni di soccorso e salvataggio sia il paese cui compete quel tratto di mare (qui una mappa dettagliata). In teoria, negli anni precedenti molte operazioni di salvataggio sarebbero dunque state **competenza di Malta** – anche nel caso di barconi che si avvicinassero a Lampedusa, isola italiana che si trova all'interno della zona SAR maltese. Oggi però i salvataggi vengono spesso effettuati a ridosso delle acque territoriali libiche, dunque **nella zona SAR della Libia**. Essendo evidente che la Libia non possa essere considerata "luogo sicuro", e con Malta che si tira indietro giustificandosi con l'impossibilità di accogliere nuovi migranti viste le dimensioni dell'isola (su cui abitano poco più di 430.000 persone), la responsabilità ricade sulle autorità italiane.
Nella sostanza, il nodo è di natura principalmente politica. Se l'Italia desse davvero seguito alla dichiarata intenzione di negare l'accesso ai propri porti a navi battenti bandiera straniera, e gli altri

paesi europei non decidessero di sostituirsi all'Italia, si potrebbe correre il rischio di tornare a una situazione simile a quella dell'inizio del 2015. In quei mesi alla missione italiana *Mare Nostrum* si era sostituita la prima versione dell'operazione europea *Triton*, che aveva arretrato il baricentro dei salvataggi a ridosso delle acque italiane. In coincidenza dell'inizio di Triton **erano aumentate le morti in mare**, fino al tragico naufragio nel Canale di Sicilia del 18 aprile, nel quale persero la vita tra le 700 e le 900 persone e che convinse l'Europa a spostare le operazioni di Triton molto più a sud.
La posizione italiana andrebbe probabilmente letta anche quale **punto di partenza per discussioni politiche**, come per esempio quelle che si sono tenute oggi a Berlino in preparazione del vertice G20 di luglio, o quelle previste il 6–7 luglio a Tallinn in occasione della riunione informale dei ministri Ue di Giustizia e Affari interni.

8. Risolvendo le crisi (Libia in primis) il flusso si interromperà

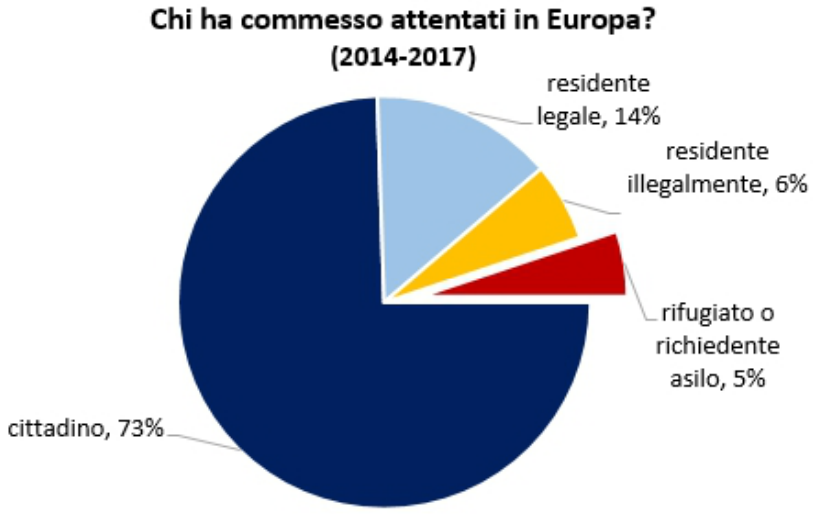
VERO **ma soprattutto per chi fugge da guerre e conflitti.** Nel breve periodo, gli shock causati da guerre e instabilità politica hanno **certamente aggravato** l'intensità dei flussi migratori verso l'Europa. E il "buco nero" causato dalla crisi libica è sicuramente un fattore facilitante in un quadro in cui i trafficanti colludono con potentati e milizie locali.
Ma, a differenza degli sbarchi in Grecia (nel 2015–2016 il 90% degli arrivi sulle coste greche era composto da siriani, afghani o iracheni, persone plausibilmente in fuga da conflitti), **i flussi verso l'Italia sono solo in parte legati a conflitti** (vedi punto 3) e i migranti giungono soprattutto dall'Africa subsahariana.
Sul lungo periodo questi ultimi continueranno ad arrivare, **per ragioni demografiche ed economiche**. Sul **versante demografico** le previsioni dell'Onu al 2050 prevedono una popolazione dell'Unione europea sostanzialmente stabile (peraltro solo nel caso in cui l'afflusso di stranieri si mantenesse attorno al milione all'anno), mentre il numero di abitanti dei paesi dell'Africa subsahariana è destinato a raddoppiare, passando da uno a due miliardi.
Sul **fronte economico**, inoltre, nonostante i tanti progressi fatti negli ultimi trent'anni, la regione dell'Africa subsahariana denuncia a tutt'oggi un livello di redditi pro capite tra i più bassi al mondo (1.652 dollari all'anno, contro i 34.861 dollari dell'UE a 28). Demografia e differenze di reddito continueranno dunque a rappresentare importanti **fattori di attrazione verso l'Europa**.



Dati: UN Population Prospects 2015

9. Tra i migranti e i richiedenti asilo si nascondono terroristi

FALSO **o quasi.** Tra chi ha commesso o tentato di commettere attentati in Europa tra il 2014 e oggi, solo 8 persone avevano molto probabilmente raggiunto il continente **seguendo le rotte migratorie**. Considerando che sono oltre 1,5 milioni le persone che sono arrivate in Europa negli ultimi tre anni, si tratta di circa lo **0,0005% del totale**. In particolare, delle 65 persone che hanno commesso attentati di stampo islamista in Europa tra giugno 2014 e giugno 2017, il 73% era un cittadino del paese in cui è stata portata a termine l'operazione terroristica. Un altro 14% è composto da residenti legali o da "visitatori" provenienti dai paesi europei confinanti, mentre **solo il 5% (3 persone) era rifugiato o richiedente asilo** (vedi Rapporto ISPI).
Guardando al futuro è comunque consigliabile **prudenza**. In primo luogo, un recente rapporto dell'Europol spiega come tra 2015 e 2016 siano stati documentati 300 casi di **tentativi di radicalizzazione** da parte di reclutatori dello Stato islamico rivolti verso persone in viaggio verso l'Europa e che avevano intenzione di richiedere asilo.
Inoltre la maggior parte degli attentati in Europa è stato eseguito da **cittadini di seconda o terza generazione**. Non è dunque detto che, con il passare degli anni, i figli dei migranti che si stabiliscono in Europa oggi siano immuni dai richiami della propaganda islamista. In ogni caso, la radicalizzazione in Europa **avviene principalmente in carcere o nei quartieri periferici delle città**, come Molenbeek e Schaerbeek, non a Lampedusa.

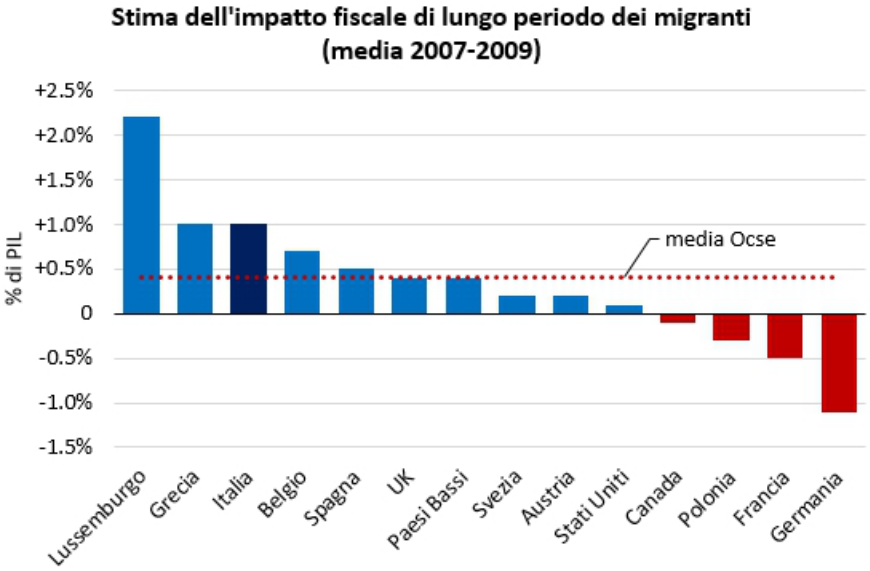


Dati: Ispi Report *Jihadista della porta accanto*.

10. Rifugiati e richiedenti asilo pesano sulle tasche degli italiani

VERO **sul breve periodo, mentre sul lungo** DIPENDE **da quanto riusciremo a integrarli**. Nel breve periodo, è innegabile che i richiedenti asilo rappresentino **un costo per le casse dello Stato**. Nel 2016 l'Italia ha speso 3,6 miliardi di euro per soccorso in mare e accoglienza, e nel 2017 questa cifra dovrebbe salire a 4,2 miliardi (lo 0,22% del PIL). Per confronto, la cifra equivale a quanto lo stato prevede di spendere per lo sviluppo residenziale, o alla spesa italiana in aiuti allo sviluppo.
L'Ue aiuta l'Italia in due modi: stanziando delle risorse, che nel 2017 hanno raggiunto quota 750 milioni (coprendo dunque **meno del 20%** dei costi previsti), e permettendo all'Italia di sforare il vincolo sul deficit, per un ammontare pari ogni anno alle spese aggiuntive rispetto all'anno precedente (nel 2017 potrebbe trattarsi di circa 600 milioni). Va sottolineato che la "flessibilità" sulle spese pubbliche significa che lo Stato italiano aumenta di fatto il proprio deficit, che dovrà comunque essere ripagato in futuro.

I costi di breve periodo dipendono anche dal fatto che **la legge italiana** non permette a un richiedente asilo di lavorare prima che siano trascorsi 60 giorni dalla presentazione della domanda di protezione, e che per un richiedente asilo è comunque difficile trovare lavoro prima che si sia concluso l'iter della richiesta, che **in media richiede due anni**. È chiaro inoltre che **i migranti minorenni** siano un semplice "costo" (peraltro significativamente superiore rispetto ai migranti maggiorenni, perchè gli vengono riconosciuti maggiori diritti).In un'ottica di **lungo periodo**, l'esperienza pregressa dimostra che il contributo netto alle finanze pubbliche di rifugiati e altre persone protette, pur partendo da una condizione di svantaggio, tende nel tempo ad avvicinarsi a quello di chi migra in maniera regolare. L'Ocse calcola che un capofamiglia di una famiglia migrante residente in Italia da almeno cinque anni fornisca in media **un contributo fiscale netto** (maggiori versamenti rispetto ai prelievi) di **9.000 euro l'anno**. In altri paesi avanzati, in generale, l'impatto dei migranti sulle casse statali tende a essere neutro (raramente supera lo 0,5% del PIL del paese, in positivo o in negativo), e dunque non pesa né allevia significativamente la pressione sulle



Fonte: Ocse.

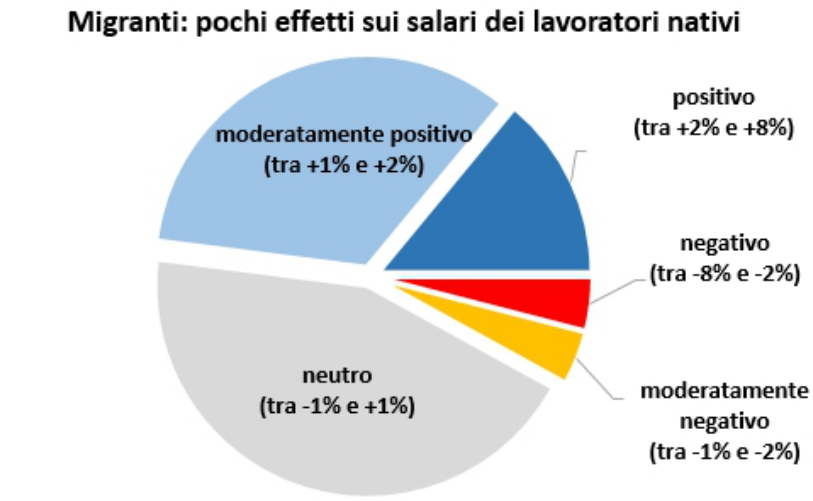
casse statali.

11. I migranti ci rubano il lavoro e abbassano gli stipendi

FALSO **ma alcune situazioni richiedono attenzione**. Raramente l'arrivo di un pur ingente numero di migranti incide in maniera significativa sui posti di lavoro e sul livello dei salari di un paese. Lo dimostra un **vasto numero di studi** nei paesi Ocse, dagli Usa al Regno Unito, dalla Germania all'Italia. È vero invece che i migranti vengono pagati in media meno dei nativi, spesso anche a distanza di decenni dal loro arrivo in un paese.

Negli Stati Uniti, una serie di studi sull'afflusso di 125.000 cubani in Florida nel famoso "esodo di Mariel" del 1980 ha dimostrato che non c'è stato un effetto sui salari dei lavoratori locali. Allo stesso modo, uno studio del 2016 ha stimato che un ingente afflusso di richiedenti asilo in Danimarca negli anni Novanta ha spinto la manodopera locale a reimpiegarsi in lavori maggiormente qualificati, con un effetto addirittura positivo sui salari.

Al netto di questi studi di lungo periodo, però, un improvviso ingresso di persone nel mercato del lavoro **può avere effetti negativi** sulla capacità di conservare il proprio posto da parte di lavoratori poco qualificati che abbiano operato in un solo settore per decenni, soprattutto in situazioni di alta concentrazione locale di migranti.

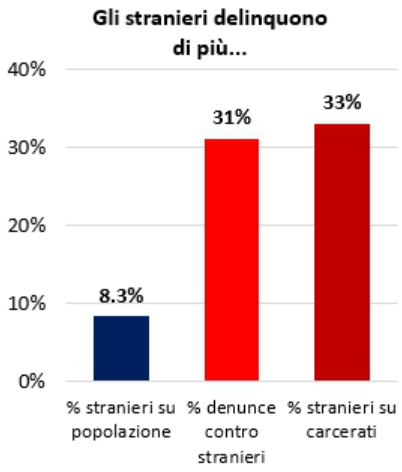


Stima dell'effetto sul salario dei lavoratori nativi di un aumento di migranti del 10%.
Dati da 27 studi condotti tra il 1982 e il 2013, contenenti 270 effetti stimati.

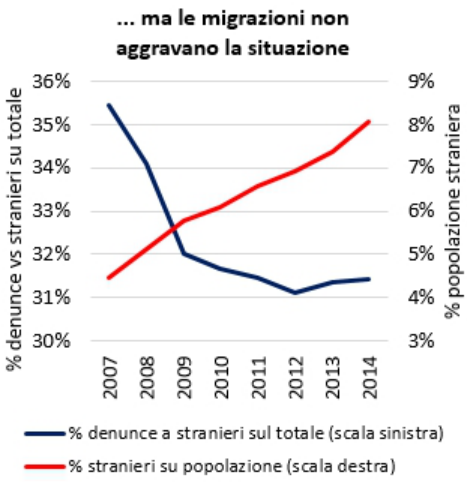
Fonte: Peri 2016.

12. I migranti aumentano la criminalità

DIPENDE I reati non possono essere contati direttamente: l'unico modo che si ha per stimarli è osservare i destinatari di denunce e le persone in carcere. Dai dati emerge che, a fronte di una presenza di stranieri in Italia equivalente all'8,3% della popolazione nel 2015, le **denunce** nei confronti degli stranieri (escludendo quelle a carico di ignoti) erano il 32% del totale, mentre la **popolazione carceraria** era costituita per il 33% da stranieri. In altri termini, su 1000 stranieri presenti sul territorio italiano circa 3,5 sono in carcere, mentre su 1000 italiani lo 0,6 è detenuto. Sembra dunque che uno straniero abbia una probabilità di essere arrestato di **oltre cinque volte superiore** rispetto a quella di un italiano.
Questi dati mascherano tuttavia **una realtà più complessa**. Innanzitutto, mentre stranieri e italiani vengono incarcerati in misura simile **per certi tipi di reati violenti**, come per esempio le lesioni dolose (5,5% dei reati per entrambe le nazionalità), gli stranieri vengono incarcerati in misura superiore per reati connessi alla produzione e spaccio di stupefacenti (45% contro 36%).
Inoltre, **all'aumentare dei migranti non sembra aumentare il loro "livello di delinquenza"**. Tra 2009 e 2015, a fronte di un aumento del 47% degli stranieri residenti la popolazione carceraria straniera è scesa dal 37% al 33% del totale. Se dunque gli stranieri continuano a essere denunciati e a finire in carcere di più rispetto agli italiani, non sembra essere provata la tesi per la quale una maggiore densità di stranieri fa aumentare la loro criminalità (per esempio perché farebbe crescere la loro marginalizzazione e segregazione).



Fonte: Istat e Ministero dell'Interno.



Fonte: Istat.