

Quali informazioni del libro e di altre fonti permettono di monitorare gli effetti della legge antidroga

Valutazione dell'efficacia degli interventi di repressione e del mercato

Carla Rossi

Progetto europeo

- Parlerò di alcuni risultati ottenuti nell'ambito del progetto europeo coordinato da noi:
New methodological tools for policy and programme evaluation
- Partners: Spagna, Belgio, Repubblica Ceca, Portogallo.
- Il libro che presentiamo oggi scaturisce dal progetto.
- Il sito del progetto: www.drugpolicyevaluation.eu

Nuove proposte della Commissione europea e di EMCDDA

- La Commissione europea ha prodotto delle indicazioni, accettate dall'Osservatorio europeo sulle droghe e tossicodipendenze (EMCDDA), per migliorare l'osservazione di dati e le analisi che derivano dai dati del mercato nell'ambito dell'offerta, che erano meno utilizzati di quelli relativi alla domanda.
- Anche l'impatto delle leggi veniva, soprattutto, valutato attraverso la riduzione della domanda, piuttosto che la riduzione dell'offerta.

Che dati servono per misurare l'offerta

I dati riguardano:

- 1. sequestri;
- 2. persone fermate per spaccio (artt.73 e 74 della legge);
- 3. persone in carcere per gli stessi articoli;
- 4. processi per gli stessi articoli;
-

Che cosa misurano i dati

- Misurano quello che emerge del mercato e la quantità di interventi di repressione effettuati.
- Non misurano direttamente tutto il mercato, ma la punta dell'iceberg, che dipende anche da come si interviene sull'iceberg stesso.
- I dati dipendono dal tipo di legge in atto e dal contesto in cui si raccolgono, e anche dall'efficienza e dal finanziamento delle azioni di repressione.

Come si fa a stimare quello che c'è sotto?

- Per stimare quello che non si vede, occorre decidere che cosa stimare per avere una conoscenza affidabile e confrontabile del mercato e una valutazione degli interventi di controllo e della legge.
- Di conseguenza si scelgono i metodi validi e affidabili di stima di quello che non si vede.

Spaccio e spacciatori

- Il libro ci fornisce molti dati sulle azioni di spaccio intraprese dai consumatori di droga e sui contatti consumatori-spacciatori.
- Quando si inizia a spacciare.
- Quanto si spaccia.
- Come si spaccia.
- I prezzi delle diverse sostanze che vengono spacciate (i prezzi forniti sono coincidenti con altre fonti).

Però quanti sono gli spacciatori?

- Se si riesce a stimare il numero vero di spacciatori, si ottiene un dato (non osservabile, ma stimato) che consente di valutare tante altre stime di conseguenza:
- Il valore del mercato.
- Il numero di consumatori.
- L'efficacia delle azioni per il controllo del mercato.
-

Dati che abbiamo in Italia per la stima di quanti sono gli spacciatori

- Abbiamo dati amministrativi che vengono dalla DCSPA, dal Ministero dell'Interno, dal Ministero della Giustizia....
- Dati di rilevazioni come del libro di oggi.
- Dati da altre indagini effettuate, per esempio, per la Commissione europea.
-
- Si capisce che i dati vanno usati “tutti” contemporaneamente, perché ogni fonte rileva solo parte del fenomeno di interesse.

Quali metodi si usano per la stima

- Per la stima si usano quei metodi sviluppati in generale per la stima delle popolazioni nascoste, che non possono essere osservate direttamente:
- Sono stati usati dalla Banca d'Italia per la stima degli usurai.
- Dai naturalisti per stime di animali vari.
- Dagli statistici/epidemiologi in campo sanitario e sociale per la stima dei consumatori di droghe e di altre popolazioni.

Spacciatori

- I metodi sono stati usati solo una volta in Canada per stimare gli spacciatori.
- Nel progetto europeo, che ha prodotto anche il libro di oggi, invece, abbiamo anche usato i metodi, che fanno parte delle linee guida dell'EMCDDA per le popolazioni nascoste, per stimare gli spacciatori in Italia e in Belgio.
- I dati per l'Italia provengono dal Ministero dell'Interno e della Giustizia. Per il Belgio dal sistema informativo della Polizia.

Stima in Italia e Belgio

Metodi di cattura-ricattura e impatto
degli interventi di repressione

Dalle presentazioni presso EMCDDA

Individuals registered for breaching the drug law (art. 73) by gender and number of captures for the years 2005-2009

year	gender	count								total (n)
		1	2	3	4	5	6	7	8	
2005	male	36302	2378	279	31	6	1	0	0	38997
	female	3810	227	27	4	0	0	1	0	4069
2006	male	37944	2657	301	46	7	4	2	0	40961
	female	4113	229	27	4	3	0	0	0	4376
2007	male	40516	2804	325	34	11	6	3	1	43700
	female	4147	271	38	8	3	0	1	0	4468
2008	male	42481	3024	325	40	6	4	1	0	45881
	female	4346	255	29	8	1	0	0	0	4639
2009	male	40153	2676	264	24	5	0	0	0	43122
	female	4009	209	17	4	0	0	0	0	4239

Estimates of the size of the dealers population

Year	Observed population size	Estimated population size	95%CI
2005	43,066	353,877	337,119-371,895
2006	45,337	359,199	338,906-373,433
2007	48,168	374,891	358,586-392,328
2008	50,520	387,940	371,152-405,932
2009	47,361	389,956	371,694-409,654

Dopo la Fini-Giovanardi

- La Fini-Giovanardi non ha impedito lo sviluppo del mercato (aumento degli spacciatori).
- Dal 2005 al 2009 gli spacciatori sono aumentati del 10% circa in 4 anni!!
- La repressione in Italia non ha funzionato come continuano a sostenere a parole senza riscontri corretti.
- Il mercato continua a crescere regolarmente.

Other estimates

- Other estimate of the same population comes from a different data set.
- The data set of people in prison for the same law article.
- Data available for 2007 and 2008.
- Information on substance not available as above.
- Estimates: 388,959 in 2007 and 386,461 in 2008.
- Very close to the estimates on the other data set.

The case of Belgium

- Data provided by Jessica Dommicent.
- With respect to data for Italy in this case the information about the substance is also available.
- Dealer population size can be estimated for each substance.

The case of Belgium

- Data provided by Jessica Dommicent.
- With respect to data for Italy in this case the information about the substance is also available.
- Dealer population size can be estimated for each substance.

Available data (n)

substance	syntetic d	heroin	cocaine	cannabis	other	Total
year		captures				
2007	1653	1298	771	1538	1171	6431
2008	1527	995	924	1842	1212	6500
2009	1423	1137	1002	2482	1349	7393
2010	1081	1052	828	2513	1304	6778
2011	1020	942	837	2260	1146	6205
Total	6704	5424	4362	10635	6182	33307

Estimates

substance	syntetic d	heroin	cocaine	cannabis	other	Total
year		Estimates				
2007	5505	4932	3364	9318	6960	30079
2008	4503	4191	5463	8136	7534	29827
2009	3561	4007	6901	9499	10454	34422
2010	3313	4564	4303	11133	9958	33271
2011	2994	3945	5300	9420	8654	30313
Total	19876	21639	25331	47506	43560	157912

Spacciatori stabili in numero in Belgio

- Come si vede il totale degli spacciatori stimati è costante.
- Il mercato non cresce, ma si differenzia. In particolare aumentano gli spacciatori di “other”, che indica sostanze più nuove e non ancora classificate in modo specifico.
- Questo fenomeno si osserva in tutta EU, ma in Italia i dati sono registrati senza sostanza in tutti i data base e quindi non permettono questo tipo di studio.

Law enforcement Italy

- A possible indicator of efficacy D is the ratio between the number of detected dealers over the estimated dealers:
 - 2005: $D=0.12$
 - 2006: $D=0.13$
 - 2007: $D=0.13$
 - 2008: $D=0.13$
 - 2009: $D=0.12$

Law enforcement in Belgium

substance	syntetic d	heroin	cocaine	cannabis	other	Average
year	Estimates					
2007	0.30	0.26	0.23	0.17	0.17	0.21
2008	0.34	0.24	0.17	0.23	0.16	0.22
2009	0.40	0.28	0.15	0.26	0.13	0.21
2010	0.33	0.23	0.19	0.23	0.13	0.20
2011	0.34	0.24	0.16	0.24	0.13	0.20

Conclusions

- Estimating drug dealers is not difficult.
- The estimates allow for several evaluations: market size, efficacy of law enforcement interventions...
- It is likely that necessary data are available in most countries.
- Cross country analysis is possible.
- Suitable indicators: ratios (see above); ratios number of dealers/number of residents.

Perché gli interventi di repressione sono così scadenti in Italia?

- Si può capire da altri dati di provenienza europea come l'applicazione della parte repressiva della legge Fini-Giovanardi è stata inesistente.
- European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction (2013), *Drug squads: units specialised in drug law enforcement in Europe*, EMCDDA Papers, Publications Office of the European Union, Luxembourg

- **1 / 38 ISSN 2315-1463 Abstract: Drug law enforcement is likely to be the intervention that contributes the most to reducing the supply of drugs in Europe. Important statistical datasets on drug seizures and drug law offences are the result of drug law enforcement activity, yet little is known about how drug law enforcement is organised in Europe. Based on a survey of specialised units, or drug squads, in 26 countries, this report provides for the first time essential facts about drug law enforcement in Europe. Data on the number of staff, institutional affiliations, mandates and functions of the more than 1 000 drug squads operating in Europe and their approximately 17 000 officers are presented and put into perspective, and knowledge gaps are identified. This report thus provides an evidence base against which to monitor future changes, while offering insights that will help in the contextualisation of essential datasets. Thus, it will be of interest to policymakers, but also to the scientific community, the public at large and those working in law enforcement in Europe and beyond.**

TABLE 2

Number of drug law enforcement units per country

Country	Drug law enforcement units
Bulgaria	32
Czech Republic	2
Denmark	1
Germany	250
Estonia	6
Ireland	29
Spain	118
France	99
Italy	41
Cyprus	1
Latvia	3
Lithuania	12
Luxembourg	8
Hungary	2
Malta	1
Netherlands	5
Austria	10
Poland	301
Portugal	53
Romania	44
Slovenia	13
Slovakia	2
Finland	26
United Kingdom	54
Turkey	4
Norway	28
Total	1 145

Germany	250
Estonia	6
Ireland	29
Spain	118
France	99
Italy	41

Staff assigned to specialised drug law enforcement units in European countries. The reported figures are estimates

Germany (1)	2 800	3 000
Estonia	100	100
Ireland	390	416
Spain (1)	3 350	3 900
France (1)	2 600	3 500 (3 000–4 000)
Italy (1)	500 (200–800)	500 (200–800)

I dati del Libro premettono di
stimare il mercato
(lato domanda e lato offerta)

Varie stime in Italia

Dalle presentazioni presso EMCDDA

Che cosa permettono di stimare i dati del libro a partire dalla stima degli spacciatori

- Tenendo presente che dalla letteratura giornalmente si devono considerare attivi sempre circa la metà degli spacciatori.
- Si può anche stimare il numero dei consumatori.
- Con le informazioni che dal libro si ricavano su quello che si spaccia, quante dosi a settimana e a che prezzo, si può calcolare il valore del mercato al dettaglio.
- Avendo assegnato le diverse sostanze agli spacciatori stimati dai dati sui sequestri e sui fermi della DCSA.

Market estimation (supply side)

additional source: Libro di oggi

Substance	Estimated active dealers	Median number of doses sold per week of activity	Sample size dose	Mean price per dose	Sample size price	Total amount (billion euro)
Cannabis	125,184	110	91	10	351	7.16
Cocaine	43,991	70	164	75	387	12.01
Opiates	34,206	55	156	35	504	3.42
Total	203,381					22.59

Estimated active consumers

Substance	Estimated active dealers	Ratio (Reuter)	Ratio (Bouchard & Tremblay)	Estimated active consumers (Reuter)	Estimated active consumers (Bouchard & Tremblay)	Average
Cannabis	125,184	40	32	5,007,360	4,005,888	4,506,624
Cocaine	43,991	25	28	1,099,776	1,231,749	1,165,763
Opiates	34,206	15	16	513,090	547,296	530,193
Total	203,381	These estimates are affected by double counting for poly-use and poly-dealing				

Market estimation (demand side)

Substance	Estimated active consumers	Average number of doses per month per person	Mean price per dose	Total amount (billion euro)
Cannabis	4,506,624	13	10	7.03
Cocaine	1,165,763	12	75	12.59
Opiates	530,193	15	35	3.34
Total	6,202,580			22.96

Estimation of the cannabis market from other sources (Study on the further analysis of the EU illicit drugs market and responses to it – responding to future challenges)

- Estimates of consumers:
- 4,505,624
- Average grams consumed per year (possibly underestimated for lower response rate for very intensive users):
- 115.42
- Total value of the market:
- 6.03 billion euro

Estimates of the cannabis market in Italy, obtained using different data sets and methodologies

Substance	Methodology	Average quantities used for estimation	Total amount per year	Total amount (billion euro)
Cannabis	Supply side estimation	110 doses sold per dealer per week	716,052,480 (doses)	7.16
Cannabis	Demand side estimation	13 doses consumed per user per month	703,033,334 (doses)	7.03
Cannabis	Online survey estimation	115.42 grams consumed per user per year	520,150,035 (grams)	6.03

Publications

- Mascioli, F., Scacciatelli, D. & Rossi, C. (2013). Assessing drug policy and law enforcement in Italy by using the estimated size of dealer population. Technical report on www.drugpolicyevaluation.eu.
- Roberto Ricci and Carla Rossi editors. *Lifestyles and history of use of drug users in four EU countries: exploratory analysis of survey data*, Universitalia di Onorati s.r.l..ISBN 978-88-6507-403-9, Roma 2013.
- Carla Rossi, Monitoring the size and protagonists of the drug market: combining supply and demand data sources and estimates, *Current Drug Abuse Reviews*, 2014, in press.
- Trautman F, Kilmer B, Turnbull P. Eds. *Further insights into aspects of the illicit EU drugs market*. European Commission, 2013.